

Building Industry Strategy Board Review of Activities

April 1986/April 1987



Ontario

**Ministry
of
Housing**

Chaviva Hosek, Minister

© 1987. Queen's Printer for Ontario

ISBN 0-7729-2684-3

**BUILDING INDUSTRY STRATEGY BOARD
REVIEW OF ACTIVITIES
APRIL 1986/APRIL 1987**

During the first full year of operation of the Building Industry Strategy (B.I.S.) Board, construction in the commercial, industrial and residential sectors, both new and renovation, reached an unprecedented \$19 billion in Ontario and housing starts increased 26% to 81,470 [1986]. The Board is chaired by Harold G. Shipp, Chairman and C.E.O. of the Shipp Corporation.

Despite the building boom in Central Ontario, seasonally adjusted construction unemployment for the Province was 12.2% - the highest for any industry sector. Thus, the industry is still in a precarious position in other parts of the Province.

The two issues which stimulated the government to establish the B.I.S. Board were unemployment and poor productivity. In order to address these issues a business plan was prepared which proposed the following goals for the B.I.S. Board:

- consolidate, rationalize and simplify regulations affecting building;
- improve productivity;
- expand exports of building services and products and encourage the replacement of imports;
- facilitate the development of a building centre to provide a central hub for the industry;
- increase co-operation and self-awareness within the industry.

In order to focus these goals and to develop specific programs to implement them, the Executive Committee of the Board appointed the following Sub-committees and Chairpersons:

Building Centre

George Cowl
President
Watts & Henderson Limited
Rexway Sheet Metal Limited

The economic and practical feasibility of a Building Centre to serve as a focal point for the building construction industry is currently being studied. It has been suggested that the centre would be a world class institution which would facilitate the reduction in fragmentation of the industry; and would ultimately serve as a permanent domestic and foreign marketing vehicle by providing:

- o an extensive exhibition component;
 - o a communications component;
 - o an electronic data base and systems component;
 - o a design centre component;
 - o an educational/research component;
 - o a business/office component;
 - o a trading/financial component; and a
 - o hospitality component.
- Terms of reference were developed, a list of potential consultants compiled and invitations issued to them to submit their qualifications.
 - Eligible consultants have been advised to continue and submit proposals.

Construction Information System

Miles McMenemy
Senior Vice-President
Cadillac Fairview Corporation

- Following extensive investigations, terms of reference were developed for consulting assignments to determine:
 - o the market for a building construction and trade information centre;

- o the feasibility of a computerized information storage and retrieval service;
- o identification of the sources of the required information.
- A list of potential consultants was compiled and invitations to submit qualifications were issued.
- 3 consultants have been asked to submit proposals based on their qualifications and subsequent interviews.

Education and Training

Newman Wallis
Dean - Liberal Studies
Seneca College of Applied Arts
& Technology

- A Career Centre was set up at the Building Tomorrow Conference - some 4,000 high school students visited;
- A 20 minute video tape was prepared for use in high schools showing the range of career opportunities in the building industry;
- 2 Computer Assisted Learning Modules were developed for contract administrators;
- A total of 10,000 brochures on the range of training programs available for middle management in the building industry was distributed to every high school in Ontario;
- Work has commenced on developing a complete catalogue on the full range of training opportunities for the building industry in Ontario;
- Working with the Toronto Home Builders' Association, some \$400,000 was obtained in additional Federal training support for framers and bricklayers;
- The Executive Committee approved a 5-day Career Exposition on the building industry to be held in the Spring of 1988.

Export Development and Import Replacement

Gary Woolgar
President
Butler Manufacturing (Canada) Limited

- At the Building Tomorrow Forum, the Premier announced the launching of a trade mission to China and the Pacific Rim to promote the sale of Ontario's building services and products. To this end, a consultant was engaged to prepare a strategic plan for the mission. A small technical group was formed and were advised by a private sector group experienced in the construction industry in Asia. The mission left for the far east in March;
- The strategic plan for this mission will form part of a comprehensive strategic plan currently being prepared.

Productivity Improvement

Frank Bisson
Vice-President
Eastern Construction Company Limited

- A paper was presented to the Executive Committee regarding an approach to professional and management development;
- A reconnaissance survey was undertaken of building-related courses offered by Canadian universities and major U.S. institutions; dialogue was initiated with several universities regarding professional and management development for the industry;
- A consulting assignment was undertaken to develop a program of educational courses to improve on-site construction productivity and the terms of reference were prepared;
- A companion feasibility study was initiated to organize the major buyers of construction so as to provide an entity with whom the B.I.S. Board can work on a variety of programs. The terms of reference for this study were also prepared;

- At the request of the Construction Management Institute, the Executive Committee agreed to participate in the joint funding (60%) with the New Home Warranty Program of a program of courses to teach home builders and contractors improved business management skills.

Regulatory Reform

Yaman Uzumeri
Building Commissioner
City of North York

A Committee on Regulatory Reform had previously been established; with the establishment of the B.I.S. Board it became a Sub-committee of the Board.

- Implementation of an innovative building code amendment process, including the establishment of three advisory committees and a public hearings process, was completed;
- A detailed prototype of a safety/risk assessment framework for eventual use by all provinces and the Federal Government was completed in cooperation with the National Research Council. The framework will be used for the technical, social and economic evaluation of building requirements;
- A survey of the building industry to determine the potential for computerization of the Building Code and associated documents was carried out;
- The legislative consolidation and streamlining program in cooperation with Provincial ministries continued.

The foregoing committees are expected to be more or less permanent. Accordingly, to deal with shorter term issues, the Executive Committee appointed the following Ad Hoc Committee Chairpersons during the year:

- John Sandusky, Ad Hoc Committee On Late Closings
- George Cowl, Ad Hoc Committee on The Impact on the Building Industry of New Occupational Health and Safety Regulations

Late closings posed a problem for the housing industry during the past year. An Ad Hoc Committee on Late Closings, chaired by John Sandusky, President of Sandbury Homes was established to assist in finding solutions.

The committee, including representatives from the Ontario Home Builders' Association, the Toronto Home Builders' Association, the Ministry of Consumer and Commercial Relations, the Ontario New Home Warranty Program, the Urban Development Institute and the Consumers Association of Canada, concluded that greater disclosure is required to provide adequate consumer protection. Briefly, their recommendations, which have been implemented are that:

- Builders must extend the closing date if homes are not ready on time;
- The Ontario New Home Warranty Program will enforce these new regulations and builders who do not comply may have their registrations revoked;
- The Toronto Home Builders' Association amend their Standard Offer of Purchase to incorporate these changes.

The Ad Hoc Committee On The Impact On The Building Industry of New Occupational Health And Safety Regulations drew the attention of the Ministry of Labour to the unique problems of construction sites and urged continuing dialogue to address these problems. As a consequence, the Ministry of Labour has agreed to solicit the comments of the Secretariat and industry representatives on any future changes to their legislation or regulations which may affect the building industry.

Follow-up work was done on the recommendations of the Slater Task Force on Insurance.

The Executive Committee endorsed a report on the impact of free trade on the building industry prepared by the B.I.S. Secretariat at the request of the Government.

Building Tomorrow Conference

A major conference on the building industry was held from November 2-6, 1986. The objectives of the Conference were to:

- Heighten building industry awareness;
- Foster transfer of information, knowledge, technology;
- Provide a status report on the state of the industry in Ontario and throughout Canada.

The Conference was opened by Premier David Peterson, and was sponsored by the B.I.S. Board, with the Ministry of Housing, the Council of Ontario Construction Associations and over 100 industry associations. The Conference was very successful in bringing together a variety of different industry groups which had not previously met.

A highlight of the Conference was the opening of the Career Centre by the Honourable Alvin Curling and B.I.S. Board Chairman Harold G. Shipp. Over 4,000 high school students visited the Career Centre. The Centre profiled the variety of occupations in the building industry and encouraged today's youth to seriously look to the industry as a viable job opportunity.

The Conference was attended by close to 10,000 delegates, students and the general public. Over 1,200 delegates came to listen to 200 speakers in 13 theme areas. Audio-tapes were made of the entire proceedings. The response, as indicated by the number sold, was excellent. Also featured were exhibits, a film festival and a publications/bookstore.

Following the Conference, a report was distributed to all those in attendance and some 3,000 industry representatives.

During the 1986/87 fiscal year, the Executive Committee held 7 meetings and the full Board 3 meetings.

The Building Industry Secretariat provides:

- staff support to the Building Industry Strategy Board, its Executive Committee and program sub-committees;

- day-to-day planning, development and delivery of programs;
- establishing and maintaining effective lines of communication with all sectors of the building industry;
- monitoring industry issues and trends and taking action when deemed appropriate;
- financial administration of the program budgets.

Commission de stratégie pour l'industrie du bâtiment Rapport d'activités

Avril 1986/Avril 1987



**Ministère
du
Logement**

Ontario L'Honorable Chaviva Hosek, Ministre

© 1987. Imprimeur de la Reine pour l'Ontario

ISBN 0-7729-2884-3

COMMISSION DE STRATÉGIE POUR L'INDUSTRIE DU BÂTIMENT

RAPPORT D'ACTIVITÉS

AVRIL 1986 / AVRIL 1987

L'année qui a suivi la fondation de la Commission de stratégie pour l'industrie du bâtiment, les activités de construction et de rénovation dans les secteurs commercial, industriel et résidentiel ont atteint un niveau sans précédent en Ontario, totalisant 19 milliards de dollars, ce qui s'explique en partie par une augmentation de 26 pour 100 des mises en chantier domiciliaires, au nombre de 81 470 pour 1986. La Commission est présidée par Harold G. Shipp, président et directeur général de la Shipp Corporation.

Malgré l'essor de la construction dans le centre de l'Ontario, le taux de chômage dessaisonnalisé se situait pour la province à 12,2 pour 100, un taux record toutes industries réunies. Le bâtiment connaît donc encore de sérieuses difficultés dans d'autres régions de la province.

Les problèmes de chômage et de productivité ont incité le gouvernement à créer la Commission de stratégie pour l'industrie du bâtiment. Il a préparé un plan d'action définissant comme suit les objectifs de la Commission :

- consolider, rationaliser et simplifier la réglementation du bâtiment;
- améliorer la productivité;
- élargir l'exportation de services et de matériaux de construction et encourager le remplacement des importations;
- faciliter la mise en place d'un centre du bâtiment au service de l'industrie;
- revaloriser l'industrie à ses propres yeux et accroître l'esprit de coopération.

Afin de centrer les efforts sur ces objectifs et d'élaborer des programmes précis pour les atteindre, le comité directeur de la Commission a créé des sous-comités suivants et désigné leurs présidents respectifs :

Centre du bâtiment

George Cowl
Président
Watts & Henderson Limited
Rexway Sheet Metal Limited

Ce sous-comité tente présentement d'établir la viabilité économique et pratique d'un centre du bâtiment destiné à focaliser les activités de l'industrie. L'idée serait de faire de ce centre une institution d'envergure internationale susceptible de réduire la fragmentation de l'industrie; il pourrait à terme servir d'outil de promotion national et mondial comprenant :

- o un vaste espace d'exposition;
 - o un service de communications;
 - o une banque de données et des systèmes électroniques;
 - o un bureau d'études;
 - o un service d'éducation et de recherche;
 - o un service administratif;
 - o un service commercial et financier;
 - o un service d'accueil.
- Une fois ses attributions définies, le sous-comité a invité des experts-conseils à lui soumettre leurs qualifications.
 - À la suite d'une sélection préliminaire, il a invité les experts-conseils retenus à soumettre des offres de service.

Renseignements sur le bâtiment

Miles McMenemy
Vice-président principal
Cadillac Fairview Corporation

- Des enquêtes approfondies ont conduit ce sous-comité à établir des lignes directrices pour les experts-conseils chargés de cerner :
 - o l'existence et, le cas échéant, la nature de la demande pour un centre du bâtiment offrant des renseignements sur l'industrie;
 - o la possibilité de créer un service de mise en mémoire et de récupération de données;
 - o les sources des renseignements voulus.
- Il a lui aussi invité des experts-conseils à soumettre leurs qualifications.
- Après étude de leurs qualifications et conduite d'entrevues, il a invité trois experts-conseils à soumettre des offres de service.

Éducation et formation

Newman Wallace
Doyen - Études générales
Seneca College of Applied Arts
& Technology

- Ce sous-comité a mis sur pied un centre de développement des carrières dans le cadre de la conférence "Construire pour demain" qui a accueilli quelque 4000 élèves du secondaire;
- Il a réalisé un film vidéo de 20 minutes à l'intention des écoles secondaires pour montrer aux élèves les carrières qui s'offrent à eux dans l'industrie du bâtiment;
- Il a créé pour les chefs de projets deux modules de formation assistée par ordinateur;
- Il a distribué aux établissements d'enseignement secondaire de l'Ontario 10 000 brochures au total sur les différents programmes de formation offerts aux cadres moyens dans l'industrie du bâtiment;
- Il a commencé à élaborer un catalogue complet sur les diverses possibilités de formation aux métiers du bâtiment en Ontario;
- Grâce à ses efforts concertés avec la Toronto Home Builders Association, il a obtenu quelque 400 000 \$ de subventions fédérales supplémentaires pour la formation des charpentiers en bois d'oeuvre et des maçons;
- Le comité directeur a donné le feu vert à la tenue d'une exposition de cinq jours sur les carrières de l'industrie du bâtiment au printemps 1988.

Élargissement des exportations et remplacement des importations

Gary Woolgar
Président
Butler Manufacturing (Canada) Limited

- Lors de la conférence "Construire pour demain", le premier ministre avait annoncé la visite d'une délégation commerciale en Chine et dans les pays de la ceinture du Pacifique pour promouvoir la vente des services et matériaux de construction de l'Ontario. Le sous-comité a engagé un expert-conseil pour préparer le plan d'action de cette délégation. Un groupe technique restreint formé à cet effet a recueilli les conseils de certaines sociétés privées familières avec l'industrie du bâtiment en Asie. La délégation a entamé son voyage en mars;
- Le plan d'action de cette délégation sera intégré à une stratégie générale en cours de préparation.

Amélioration de la productivité

Frank Bisson
Vice-président
Eastern Construction Company Limited

- Ce sous-comité a présenté au comité directeur de la Commission un mémoire sur la formation professionnelle continue pour les travailleurs techniques et administratifs;
- Il a entrepris un sondage auprès des universités canadiennes et des principaux établissements d'enseignement américains pour identifier leurs cours liés directement ou indirectement au bâtiment; il a entamé avec plusieurs universités un dialogue sur la formation professionnelle continue pour les travailleurs techniques et administratifs;
- Ayant défini le champ d'application du programme, il a engagé des services d'experts-conseils pour mettre sur pied des cours destinés à améliorer la productivité sur les chantiers;
- Il a entrepris une étude de faisabilité connexe pour identifier les principaux clients de l'industrie du bâtiment susceptibles de collaborer avec la Commission de stratégie pour l'industrie du bâtiment à une variété de programmes; le sujet de cette étude a été préalablement délimité;
- À la demande du Construction Management Institute, le comité directeur a consenti à fournir 60 pour 100 du financement d'un programme de cours de gestion destinés aux entrepreneurs et aux constructeurs de maisons d'habitation, le reste étant couvert par le Régime de garanties des nouveaux logements de l'Ontario.

Réforme des lois

Yaman Uzumeri
Commissaire du bâtiment
Ville de North York

À la création de la Commission de stratégie pour l'industrie du bâtiment, le comité de la réforme des lois en est devenu un sous-comité.

- Il a établi un processus novateur de réforme du Code du bâtiment en mettant sur pied trois comités consultatifs avec possibilité de tenir des audiences publiques;

- Avec l'aide du Conseil national de recherches Canada, il a créé un système détaillé d'évaluation des mesures de sécurité et des risques; ce prototype pourra à terme être adopté par toutes les provinces et par le gouvernement fédéral pour évaluer les exigences en matière de construction sur les plans technique et socio-économique;
- Il a effectué une enquête au sein de l'industrie du bâtiment sur la faisabilité d'une informatisation du Code du bâtiment et des documents s'y rapportant;
- Il a poursuivi ses travaux de refonte et de simplification des lois en collaboration avec les ministères provinciaux.

Ces différents sous-comités sont en principe permanents. Pour faire face aux problèmes à plus court terme, le comité directeur a constitué dans le courant de l'année les comités spéciaux suivants, avec leurs présidents respectifs :

- John Sandusky, comité spécial sur le dépassement de la date du transfert de la propriété;
- George Cowl, comité spécial sur la nouvelle réglementation sur la santé et sécurité au travail et ses répercussions sur l'industrie du bâtiment.

L'an dernier, le dépassement de la date de transfert de la propriété a présenté un grave problème pour l'industrie du logement; c'est ce qui a donné lieu à la création d'un comité spécial, présidé par John Sandusky, président de Sandbury Homes.

Ce comité est formé notamment de représentants de l'Ontario Home Builders' Association, de la Toronto Home Builders Association, du ministère de la Consommation et du Commerce, du Régime de garantie des nouveaux logements de l'Ontario, de l'Institut canadien d'aménagement urbain et de l'Association des consommateurs du Canada. Il a conclu qu'il importait de mieux informer les consommateurs, afin de mieux les protéger. Parmi ses recommandations, celles qui ont été mises en application sont les suivantes :

- les constructeurs doivent repousser la date de transfert de la propriété si les logements ne sont pas prêts à la date prévue;
- le Régime de garantie des nouveaux logements de l'Ontario va veiller au respect des nouveaux règlements, et les constructeurs qui les enfreignent risquent de voir annuler leur inscription au registre des constructeurs agréés;
- La Toronto Home Builders' Association a modifié sa formule d'offre d'achat normalisée pour incorporer ces changements.

Le comité spécial sur la nouvelle réglementation sur la santé et sécurité au travail et ses répercussions sur l'industrie du bâtiment a fait prendre conscience au ministère du Travail des problèmes particuliers que posent les chantiers de construction et il a plaidé en faveur d'un dialogue permanent pour y remédier. En conséquence, le ministère du Travail a consenti à recueillir les observations du Secrétariat à l'industrie du bâtiment et des représentants de l'industrie sur toutes modifications ultérieures aux dispositions législatives ou aux règlements susceptibles de toucher l'industrie du bâtiment.

La commission a fait un suivi des recommandations du rapport Slater, présenté par le groupe de travail sur l'assurance de l'Ontario.

Le comité directeur a souscrit à un rapport dénonçant l'impact du libre-échange sur l'industrie du bâtiment, préparé par le Secrétariat à l'industrie du bâtiment à la demande du gouvernement.

"Construire pour demain"

Cette importante conférence sur l'industrie du bâtiment a eu lieu du 2 au 6 novembre 1986. Elle avait pour objectifs :

- de revaloriser l'industrie à ses propres yeux;
- d'encourager les échanges de renseignements, notamment sur les compétences professionnelles et technologiques;
- de faire le bilan de la situation de l'industrie en Ontario et au Canada.

Le premier ministre, M. David Peterson, a inauguré cette conférence, commanditée par la Commission de stratégie pour l'industrie du bâtiment, le ministère du Logement, le Council of Ontario Construction Associations et plus d'une centaine d'associations professionnelles. La conférence, qui a attiré divers groupes industriels réunis pour la première fois, a connu un franc succès.

L'inauguration du centre de développement des carrières par l'honorable Alvin Curling et le président de la Commission de stratégie pour l'industrie du bâtiment, M. Harold G. Shipp, fut l'un des faits saillants de la conférence. Plus de 4 000 élèves du secondaire ont visité ce centre qui présentait une multitude de métiers du bâtiment afin d'encourager la jeunesse d'aujourd'hui à sérieusement envisager une carrière dans cette industrie.

La conférence a accueilli près de 10 000 délégués, étudiants et membres du public. Plus de 1 200 délégués ont écouté les présentations de 200 conférenciers sur 13 thèmes différents. Les présentations, qui ont toutes été enregistrées sur bandes magnétiques, ont connu un vif succès à en juger par le chiffre de vente des cassettes. On trouvait également sur les lieux des expositions, des projections cinématographiques et un point de vente de livres et publications diverses.

Un rapport sur la conférence a été distribué ultérieurement à toutes les personnes présentes et à quelque 3 000 représentants de l'industrie.

Pendant l'exercice 1986-1987, le comité directeur s'est réuni sept fois, et la Commission au complet trois fois.

Le Secrétariat à l'industrie du bâtiment est chargé :

- de fournir des ressources humaines à la Commission de stratégie pour l'industrie du bâtiment, à son comité directeur et à ses sous-comités;
- d'assurer au jour le jour la planification, l'élaboration et la mise en application des programmes;
- d'établir et de maintenir une bonne communication avec tous les secteurs de l'industrie du bâtiment;
- d'analyser l'actualité et les tendances au sein de l'industrie et de prendre les mesures qui s'imposent;
- de gérer le budget des programmes.